

ECONOMÍA Y TERRITORIO

Industricidio y subdesarrollo

El impacto del cierre de empresas en los territorios

Sebastián Antagli · Economista (UNDAV), colaborador de la Fundación Participar · Octubre de 2026

Claves de lectura

- En julio de 2026, la actividad económica cayó 2,9% respecto de junio y la industria manufacturera, 4,6% interanual (Instituto Nacional de Estadística y Censos, INDEC).
- El Gran Rosario registró en el segundo trimestre una desocupación de 11,5%, la más alta entre los aglomerados que releva el INDEC.
- En Santa Fe, las empresas industriales con trabajadores/as registrados/as cayeron 8% desde noviembre de 2023, y también bajó el empleo registrado del sector (datos de la Superintendencia de Riesgos del Trabajo, SRT, que registra el seguro obligatorio de todo empleo asalariado formal).
- Adient, Electrolux y Pampa Energía cerraron o anunciaron el cierre de plantas en la región durante 2026; las dos primeras pasan a importar lo que producían.
- El proceso en curso marca un sendero de subdesarrollo, en los términos en que lo teorizaba Celso Furtado: se pierde empleo de alta productividad y crece el trabajo de baja productividad.

La mirada federal

FUNDACIÓN PARTICIPAR

Los cierres que analiza esta nota ocurren en el Gran Rosario, pero la magnitud del problema es mucho mayor. Tal como muestra el mapa al final de la nota, elaborado a partir del Plan Estratégico Territorial (PET), el perfil industrial organiza la economía de un amplio cordón que se extiende de Córdoba a Buenos Aires, con Santa Fe en su centro, y alcanza también a municipios de Cuyo, el Noroeste y la Patagonia. En esos territorios, la industria sostiene el empleo calificado, la trama de proveedores locales y una parte de los recursos propios municipales (las tasas que el municipio cobra a la actividad económica). La suerte de estos territorios está ligada al lugar que el modelo nacional de desarrollo asigna a su estructura productiva. Cuando ese modelo combina apertura importadora y retracción del mercado interno, los municipios con especialización industrial concentran los costos: pierden al mismo tiempo empleo calificado, proveedores y recursos propios. Por eso **Pueblo Esther, Rosario y Puerto General San Martín** son la expresión local de un proceso que atraviesa a numerosos municipios del cordón industrial que muestra el mapa.

Recientemente el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC) publicó el Estimador Mensual de Actividad Económica (EMAE) correspondiente a julio 2026, el cual arrojó una caída mensual del 2,9%. Excluyendo a la pandemia, esta se constituyó en la tercera peor caída desde 2004, por detrás de los meses que estuvieron marcados por el impacto de la crisis internacional del 2008 y la crisis financiera local de 2018. El sector industrial, que desde diciembre de 2023 atraviesa un sendero descendente con oscilaciones, registró una caída interanual del 4,6% (gráfico 1).

El proceso de desarticulación industrial tiene consecuencias directas en las economías locales de la Argentina. La caída implica un empeoramiento en las condiciones de vida, que se manifiesta en el cierre de empresas, el aumento de la desocupación y la precarización laboral, la fragmentación de vínculos sociales, la caída en el poder adquisitivo local, la caída en la recaudación municipal y provincial, entre otras consecuencias que afectan directamente las posibilidades de desarrollo de los territorios argentinos.

Elegimos analizar el impacto local de la crisis industrial para dimensionar qué implica la caída en los números macroeconómicos. Concretamente, analizaremos casos de empresas cerradas en la provincia de Santa Fe, en torno a la ciudad de **Rosario**,

durante 2026; y la relación directa entre este proceso y el crecimiento del desempleo en el Gran Rosario, ubicado en 11,5% en el segundo trimestre del año, lo que representa la tasa de desocupación más alta del país (gráfico 2).

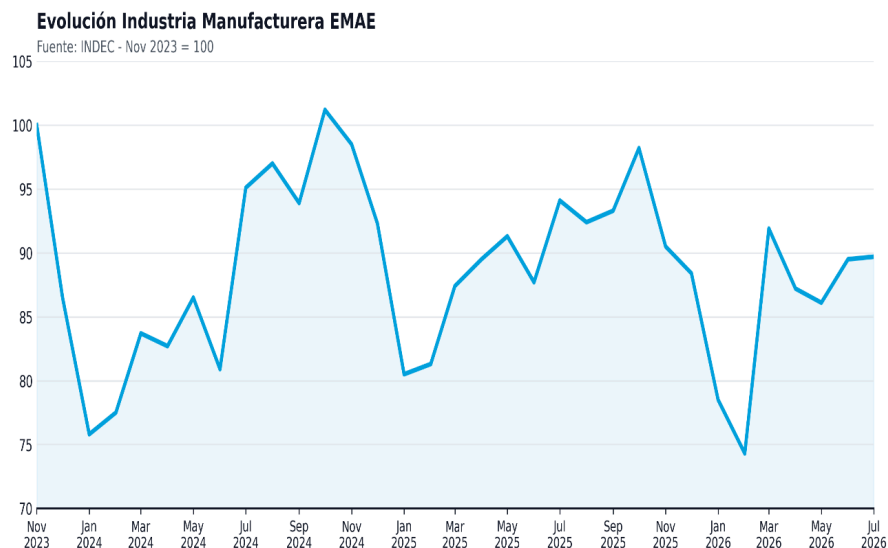


Gráfico 1. Industria manufacturera en el EMAE (noviembre 2023 = 100). Fuente: elaboración del autor sobre datos del INDEC.

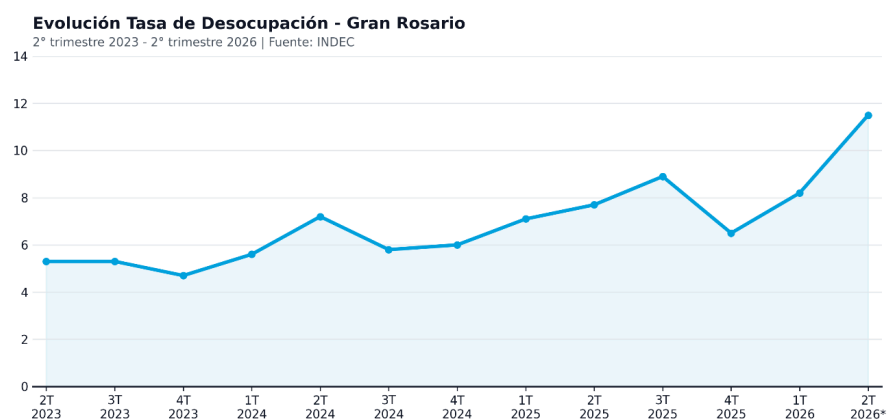


Gráfico 2. Tasa de desocupación del Gran Rosario, en %. Fuente: elaboración del autor sobre datos del INDEC, Encuesta Permanente de Hogares (EPH).

El alarmante crecimiento del desempleo se condice con el cierre de empresas industriales en la provincia de Santa Fe. De acuerdo a la Superintendencia de Riesgos del Trabajo (SRT), las empresas aseguradas en la industria manufacturera

en la provincia cayeron un 8% desde noviembre de 2023, sosteniendo un sendero descendente que impacta directamente sobre los puestos de trabajo (gráfico 3).

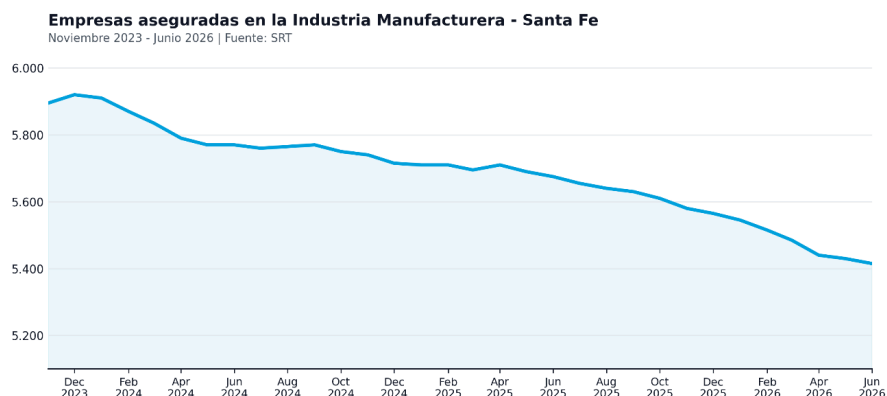


Gráfico 3. Empresas aseguradas en la industria manufacturera, provincia de Santa Fe (noviembre de 2023 a junio de 2026). Fuente: elaboración del autor sobre datos de la Superintendencia de Riesgos del Trabajo (SRT).

Nota metodológica. Toda empresa debe asegurar a su personal asalariado registrado contra accidentes y enfermedades laborales, mediante una aseguradora de riesgos del trabajo (ART). La Superintendencia de Riesgos del Trabajo (SRT) lleva el registro de esos seguros: por eso sus datos permiten aproximar la evolución del empleo asalariado formal y de las empresas que lo generan (el trabajo independiente, como el monotributo, queda fuera de esta fuente). Una baja en la cantidad de empresas aseguradas no equivale necesariamente al cierre de una empresa; para hablar de cierres conviene complementarla con otros registros, como las altas y bajas tributarias.

Pueblo Esther: los asientos de la Tracker llegarán desde Brasil

En septiembre, el cierre de establecimientos industriales en el Gran Rosario sumó nuevos desempleados a esta cifra. Por un lado, se confirmó el cierre definitivo de la planta industrial de Adient Automotive Argentina SRL, autopartista que proveía de sistemas de asientos automotrices para la Chevrolet Tracker, producida en la planta de General Motors en **Alvear**. La empresa estaba localizada a menos de 3 kilómetros, en **Pueblo Esther**, municipio con una población de 12.679 habitantes cercano a **Rosario**, que se encuentra fuertemente castigado por la caída industrial que vive la economía argentina.

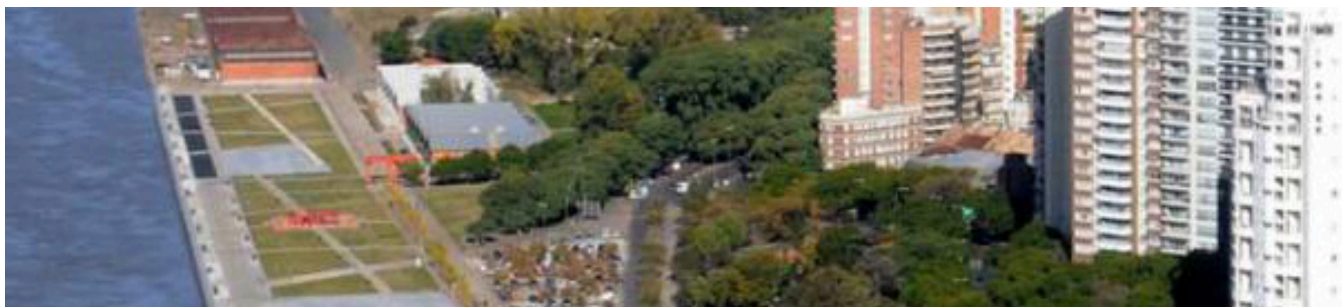
La planta llegó a tener 230 operarios, cuando producía también para el modelo HRV de Honda, y actualmente contaba con 70 trabajadores, que serán despedidos. La decisión obedece a que la empresa comenzará a operar como importadora de las butacas, adquiriéndolas en Brasil, lo que resulta más rentable que producirlas nacionalmente como consecuencia de la retracción del mercado interno, la apreciación del tipo de cambio y la eliminación de las regulaciones en torno a la importación, tal como consignó el diario La Capital. El dato impacta por la cercanía de la fábrica con la planta industrial de General Motors y plantea un interrogante sobre las perspectivas de desarrollo: ¿Cómo es posible que sea económicamente más rentable importar los asientos desde Brasil que producirlos a 3 kilómetros, generando trabajo argentino?



Vista aérea de Pueblo Esther. Foto: Municipalidad de Pueblo Esther, extraída del sitio web oficial (puebloesther.gob.ar).

Rosario: tras cuarenta años, las heladeras y los lavarropas pasan a importarse

En segundo término, durante septiembre la región también fue sacudida por el cierre de la planta de la multinacional Electrolux en **Rosario**, que dejará de producir heladeras, cocinas, freezers y lavarropas en el país. Los electrodomésticos pasarán a importarse desde las fábricas de la compañía, que tiene plantas en Brasil, Tailandia y producción tercerizada en China. La medida resulta preocupante porque la planta tiene más de cuarenta años en la ciudad de **Rosario** (anteriormente GAFA) y es un importante actor en la producción nacional de línea blanca.



Vista aérea de Rosario sobre el río Paraná. Foto: Municipalidad de Rosario, extraída del sitio web oficial (rosario.gob.ar).

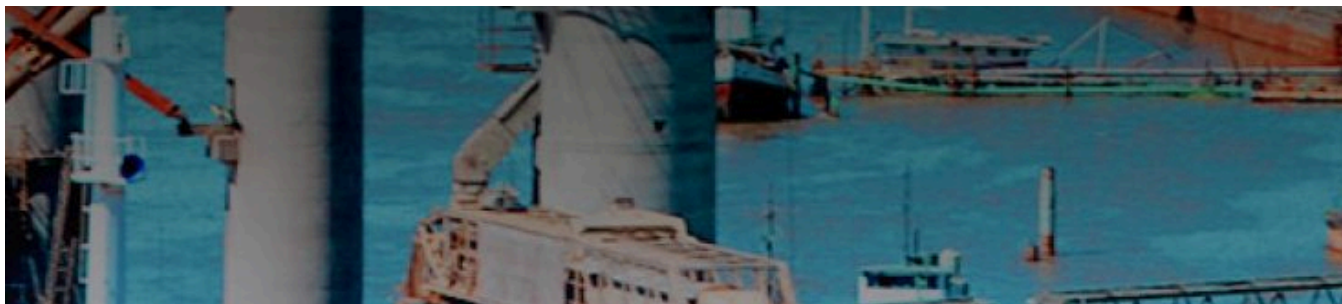
Puerto General San Martín: se apaga el polo petroquímico

En tercer lugar, se confirmaron dos cierres industriales en el polo petroquímico de **Puerto General San Martín**, afectando directamente a trabajadores altamente calificados. Por un lado, en julio de 2026 Pampa Energía anunció el cierre de su planta de caucho sintético, con 100 retiros voluntarios y 25 reubicaciones, en lo que constituye la desaparición de la única fábrica argentina dedicada a la producción de caucho sintético. La decisión obedece a la caída en la industria del neumático, de forma que el cierre se encuentra ligado, una vez más, al impacto de la apertura importadora, especialmente en el rubro neumáticos. De esta forma, con este cierre la Argentina deja de contar con fabricación local de caucho sintético, un insumo estratégico para distintas cadenas industriales.

Hasta el 2015, la empresa llegó a tener 1500 operarios. Tras la crisis de los años 2018-2019, sufrió procesos de desvinculaciones, pero hacia 2021 y 2022 se recuperó, alcanzando los 900 trabajadores a fines de 2023. Durante los últimos tres años, la caída en la actividad interna y la apertura importadora implicaron cientos de despidos, para llegar a la noticia del cierre definitivo con 200 trabajadores. Llama la atención la modificación en la situación en tan pocos años, asociada al cambio en el esquema económico. En el año 2022, la empresa invirtió 3,5 millones de dólares en sustentabilidad, buscando volver a exportar a Latinoamérica, al mismo tiempo que desarrolló una política de proveedores locales que generaba empleo y actividad en la región.

Por otro lado, en 2024 la multinacional estadounidense Dow anunció el cese permanente de la operación de la fábrica de polioles y derivados (poliuretanos), que producía insumos plásticos difundidos para la industria nacional. Desde la empresa informaron que la decisión impactaba en 40 trabajadores, pero el sindicato indicó que se trataba de 120 trabajadores cesanteados. En relación a los argumentos para el cierre, la empresa planteó que la misma era rentable y el cierre obedecía a una reorganización a nivel mundial de la producción de poliuretano en la multinacional. Por este mismo argumento, desde el Sindicato de Obreros y Empleados Petroquímicos Unidos (SOEPU) sostuvieron ante Cadena 3 que buscarían que la planta continuara, sosteniendo las fuentes de trabajo y la importancia de la materia prima para la producción nacional; por lo que sostenían que la planta debía continuar funcio-

nando, “con Dow o sin Dow”. Tras un período de conciliación obligatoria, la empresa confirmó el cierre en noviembre de 2024.



Instalaciones portuarias de Puerto General San Martín. Foto: Municipalidad de Puerto General San Martín, extraída del sitio web oficial (mpgsm.gob.ar).

La evolución de los trabajadores asegurados en la industria manufacturera en Santa Fe confirma la trayectoria descendente que presenta la cantidad de empresas y la caída en la actividad in-

dustrial, constituyéndose en un factor central para explicar el crecimiento del desempleo en la región (gráfico 4).

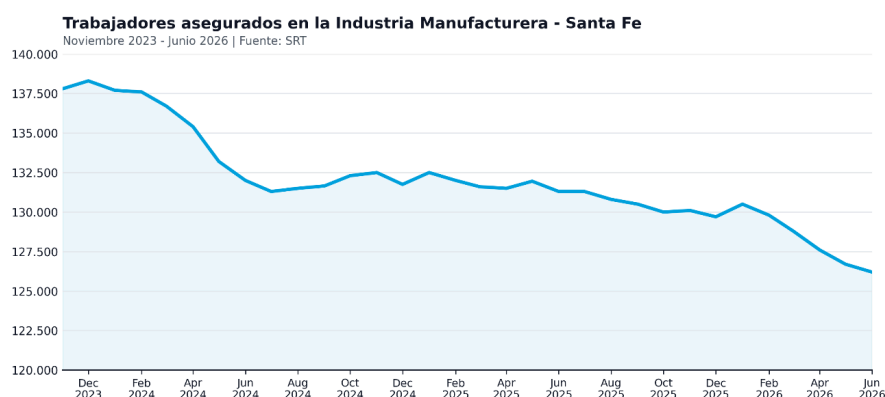


Gráfico 4. Trabajadores asegurados en la industria manufacturera, provincia de Santa Fe (noviembre de 2023 a junio de 2026). Fuente: elaboración del autor sobre datos de la Superintendencia de Riesgos del Trabajo (SRT).

El proceso de desindustrialización en curso tiene, de esta manera, impacto directo sobre las condiciones de vida y las posibilidades de desarrollo de los territorios argentinos. La primera consecuencia visible de esto es el crecimiento del desempleo y el subempleo. Sin embargo, analizando las consecuencias de largo plazo, resulta necesario alertar sobre un proceso de subdesarrollo en curso en vastas regiones del país.

Una lectura desde Celso Furtado

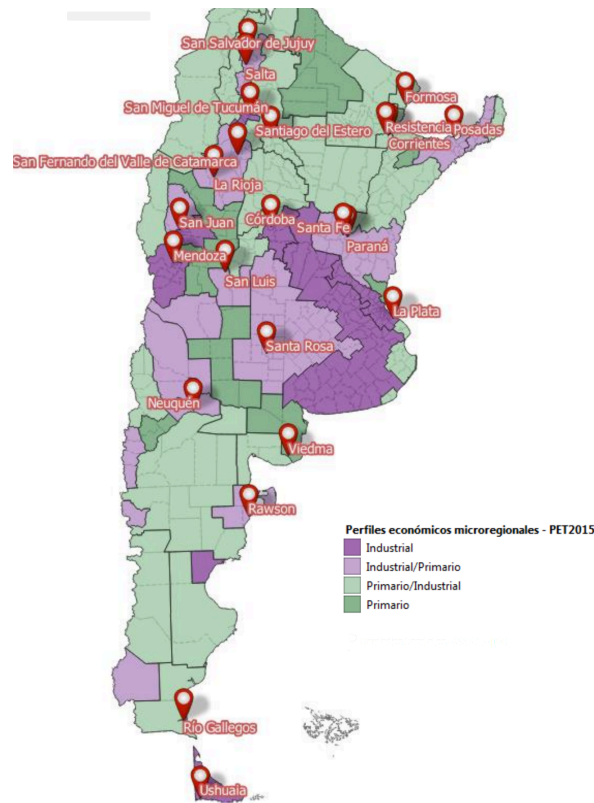
Celso Furtado, célebre economista brasileño, desarrolló una presentación esquemática del subdesarrollo, dividiendo a la economía en un sector avanzado, caracterizado por la penetración de la

tecnología moderna, en el cual existe una elevada productividad; y un sector atrasado, con baja productividad, volcado a la subsistencia. En ese marco, el grado de subdesarrollo de una economía estará dado por la importancia relativa del sector atrasado, siendo la primera condición para que haya desarrollo que aumente la participación del sector avanzado en el producto global, al mismo tiempo que aumente la proporción de mano de obra empleada en dicho sector.

Desde este enfoque, el proceso en curso, de desarticulación de plantas industriales y expulsión de trabajadores calificados, caracterizados por una elevada productividad, junto con el consiguiente aumento del desempleo y el cuentapropismo,

asociado a trabajos de escasa productividad, alertan sobre un sendero de subdesarrollo que afecta a la economía argentina y pone en peligro

las posibilidades de desarrollo de la población y de los territorios donde ésta se inserta.



Mapa 1. Perfiles económicos de las 52 microrregiones del país. Fuente: Plan Estratégico Territorial (PET), Avance III (2015), Libro 2.

SOBRE LAS NOTAS DE COYUNTURA FEDERAL

Las Notas de coyuntura federal leen la coyuntura nacional desde los territorios, y cada territorio en clave nacional, para aportar datos y debate que acompañen a los gobiernos locales en la planificación de su desarrollo. Las notas firmadas expresan la mirada de sus autoras y autores.

FUENTES

INDEC. Estimador Mensual de Actividad Económica, julio de 2026 (24/09/2026) · Encuesta Permanente de Hogares, segundo trimestre de 2026 · Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2022.

Superintendencia de Riesgos del Trabajo (SRT). Empresas y trabajadores asegurados en la industria manufacturera, provincia de Santa Fe.

Plan Estratégico Territorial (PET), Avance III (2015), Libro 2.

La Capital (18/09/2026; 23/07/2026; 01/11/2024) · Cadena 3 (04/10/2024) · Tiempo Argentino (22/07/2026) · BAE Negocios (06/09/2022).